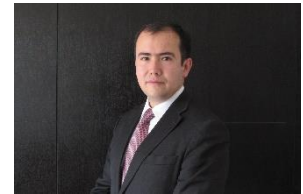


# ASPECTOS PRÁCTICOS DE LA SUBSANABILIDAD

**JORGE HERNÁN BELTRÁN PARDO**

Abogado Rosarista/ Experto en compras públicas de la RICG



**jorge@beltranpardo.com**



**@jorgehbeltranp**



**/Beltranpardoabogados**

**www.beltranpardo.com**

Agosto, 2015

**Noveno  
Conversatorio**  
en Materia Contractual



“La modernización del proceso de contratación de Nuestra Nueva Medellín”.



**Alcaldía de Medellín**



**Medellín**  
todos por la vida

# Comprar bien...



Made in China

Made in Germany

**Noveno**  
**Conversatorio**  
en **Materia Contractual**



"La modernización del proceso de contratación de Nuestra Nueva Medellín".



**Alcaldía de Medellín**



**Medellín**  
todos por la vida

# FUNDAMENTO



**Noveno  
Conversatorio**  
en Materia Contractual



"La modernización del proceso de contratación de Nuestra Nueva Medellín".



**Alcaldía de Medellín**



**Medellín**  
todos por la vida



Selección  
objetiva

- Escogencia de la oferta más favorable
- Finalidad de la contratación- Art 3. Ley 80/93



Principio  
de  
Economía

- Procedimientos y etapas estrictamente necesarias
- Términos preclusivos y perentorios

**Noveno**  
**Conversatorio**  
en Materia Contractual



"La modernización del proceso de contratación de Nuestra Nueva Medellín".



**Alcaldía de Medellín**



**Medellín**  
todos por la vida

Prevalencia  
de lo  
sustancial  
sobre lo  
Formal

Irradiación de la carta  
Constituyente de 1991

Cambio de paradigma  
respectos a los Estatutos  
contractuales anteriores  
a 1993

PROHIBICIÓN DE  
RECHAZO IN LIMINE POR  
REQUISITOS FORMALES:  
RECHAZO AUTOMÁTICO  
DE LA OFERTA

**Noveno  
Conversatorio**  
en Materia Contractual



"La modernización del proceso de contratación de Nuestra Nueva Medellín".



**Alcaldía de Medellín**



**Medellín**  
todos por la vida



# Cambio de paradigma



<https://www.youtube.com/watch?v=ctehUwbYGc8>

**Noveno  
Conversatorio  
en Materia Contractual**



"La modernización del proceso de contratación de Nuestra Nueva Medellín".



**Alcaldía de Medellín**



**Medellín**  
todos por la vida

## Sentencia del 26 de enero de 2011

- La falta de capacidad jurídica del proponente en un proceso de selección no es subsanable, debido a que es una condición imprescindible que debe existir al momento de la oferta.

## Sentencia del 8 de febrero de 2012

- La falta de capacidad del proponente es un defecto de carácter insubsanable.
- En el evento en que el representante legal tenga alguna limitación para contratar, la autorización del órgano competente (junta de socios, junta directiva, asamblea general) para comprometer a la sociedad en la presentación de propuestas y en la firma del contrato posible que se derive de la correspondiente convocatoria pública, es subsanable y no implica el rechazo de la propuesta.



Sentencia  
del 14 de  
marzo de  
2013

Es obligación del proponente estudiar previamente el contenido, alcance y características del contrato a celebrar, las exigencias que determinen las normas vigentes y el pliego de condiciones, sin embargo, ello no obsta para no otorgar el plazo de subsanación.

Sentencia  
del 26 de  
febrero de  
2014

- Son subsanables los requisitos o documentos no necesarios para la comparación de las propuestas
- Para evitar el rechazo *in limine* de las ofertas, las entidades estatales tienen la carga de buscar claridad a los aspectos dudosos





## Sentencia del 12 de noviembre de 2014

- Es un defecto subsanable el que no asigne puntaje al oferente, y es corregible dentro del plazo que la entidad estatal le otorgue al oferente para enmendar el defecto observado durante la evaluación de las ofertas –usualmente indicado en los pliegos de condiciones -, sin exceder del día de la adjudicación
- Factores técnicos que incidan en la evaluación no son subsanables

## Sentencia del 13 de febrero de 2015

- El incumplimiento de los requisitos o la falta de documentos relativos a la futura contratación o al proponente, no necesarios para realizar un ejercicio comparativo de las propuestas presentadas, no serían un título válido y suficiente para que la entidad estatal contratante pudiera rechazar o excluir algunas de las propuestas presentadas.
- ¿Estados financieros no son subsanables?



Sentencia  
del 11 de  
mayo de  
2015

- Inversión en la carga de corrección de las propuestas
- Declaración de renta es subsanable

**Noveno**  
**Conversatorio**  
**en Materia Contractual**



“La modernización del proceso de contratación de Nuestra Nueva Medellín”.



**Alcaldía de Medellín**



**Medellín**  
todos por la vida

# Subsanabilidad

## Lo subsanable

Ausencia de requisitos o la falta de documentos que verifiquen:

1. Las condiciones del proponente o
2. Soporten el contenido de la oferta.

**inconsistencias  
o errores en los  
documentos**

## Lo Insubsanable

No es subsanable:

1. Los factores de escogencia, es decir, los que otorguen puntaje.
2. capacidad jurídica
3. Condiciones adquiridas con posterioridad al cierre

## Prohibiciones

1. No se pueden enlistar los requisitos y documentos subsanables o insubsanables

2. No es posible completar, adicionar, o modificar la oferta.



¿Que se pueden subsanar?  
Aquello que no otorgue puntaje.

¿El defecto asigna puntaje al  
oferente? (CE. 12/11/14)

SI

Parágrafo Artículo 5  
Ley 1150 de 2007

NO





# LEER

QUITA LO PENDEJO\*



\*EN LA MAYORÍA DE LOS CASOS

s **corregible**  
ente **para**  
**ofertas** –  
de Estado,



Medellín  
odos por la vida



# Oportunidad

Término razonable

Ley 80 de 1993, art 25.1

Fijado por la entidad

Circular 13 Colombia Compra eficiente

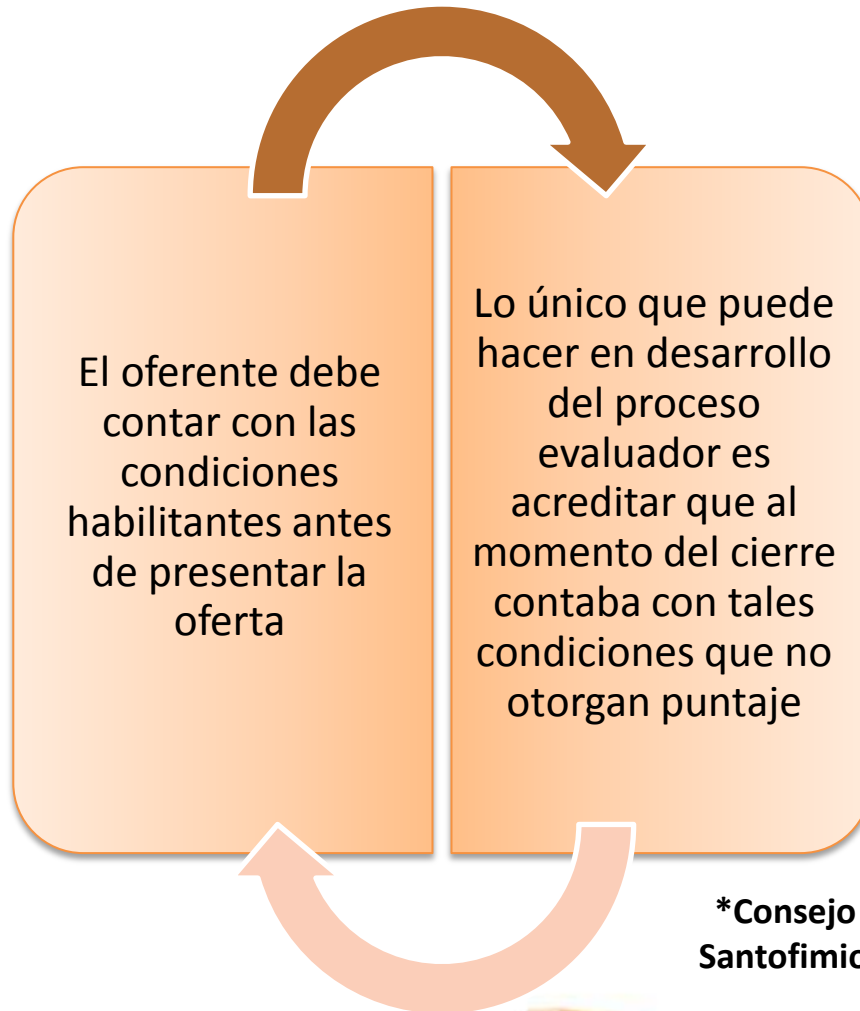
Antes de la Adjudicación

¿Cuántas oportunidades? Evaluación y traslado del informe de evaluación

Prorrogable



# Condiciones habilitantes



\*Consejo de Estado. Sección Tercera. Jaime Orlando Santofimio. 29 de Julio de 2015. Rad. 40.660.

**Noveno  
Conversatorio**  
en Materia Contractual



"La modernización del proceso de contratación de Nuestra Nueva Medellín".



Alcaldía de Medellín



Medellín  
todos por la vida

# Subsanar vs. Aclarar

Requisitos de pasa no pasa

Requisitos que dan puntaje

Implica demostrar lo no  
aportado o acreditado

No puede modificar oferta, solo lo  
que se presentó

**Noveno  
Conversatorio**  
en Materia Contractual



"La modernización del proceso de contratación de Nuestra Nueva Medellín".



**Alcaldía de Medellín**

Nuevo marco normativo – Jorge Hernán Beltrán Pardo



**Medellín**  
todos por la vida

- Se encuentra regulada por en el parágrafo 1 del artículo 5 de la Ley 1150 de 2007.
- Parte del supuesto de la ausencia de requisitos de la oferta – los que hay que subsanar, pero sera posible su subsanacion siempre que se trate de requisitos que no asignen puntaje al oferente.
- Los documentos y requisitos subsanables, son corregibles dentro del plazo que la entidad estatal le otorgue al oferente para enmendar el defecto observado durante la evaluación de las ofertas.

## Subsanabilidad

- Se encuentra regulada por el art. 30 numeral 7 de la Ley 80 de 1993.
- La aclaración o explicación se admite, incluso, sobre requisitos que afectan la comparación de las ofertas y/o inciden en la asignación del puntaje; siempre y cuando se trate de inconsistencias o falta de claridad, porque allí no se modifica el ofrecimiento, simplemente se aclara, es decir, se trata de hacer manifiesto lo que ya existe.
- La aclaracion, debe hacerse al igual que la subsanabilidad, dentro del plazo que la entidad estatal le otorgue al oferente para aclarar lo confuso de la oferta.

## Aclaraciones y explicaciones



# Nos afecta lo que le pase a los demás...



**Noveno**  
**Conversatorio**  
**en Materia Contractual**



"La modernización del proceso de contratación de Nuestra Nueva Medellín".



Alcaldía de Medellín



Medellín  
todos por la vida



# Subsanar es un derecho del oferente

Deber de la Entidad

La posibilidad de aclarar y corregir la oferta no es un derecho que tiene la entidad, sino un derecho que tiene el proponente; así que, para la primera se trata de un deber, de una obligación con el objetivo de que los oferentes logren participar con efectividad en los procesos de selección, en bien del interés general [...] en consecuencia, su omisión **daría la oportunidad al oferente a acudir a la jurisdicción para exigir el cumplimiento**

**Ante el silencio de la entidad se entenderá que el defecto queda subsanado de acuerdo con la ley**, por lo que no podrá aducirse la carencia de dicho requisito como fundamento del rechazo o descalificación de la propuesta, (CE. SIII. 29 de Julio de 2015, Rad.40660| Reiteración de 11 de mayo de 2015)

Derecho del oferente

**Noveno  
Conversatorio**  
en Materia Contractual



“La modernización del proceso de contratación de Nuestra Nueva Medellín”.



Alcaldía de Medellín



Medellín  
todos por la vida

# Regímenes especiales

Principios constitucionales +

Principios legales =

Deben observar  
Subsanabilidad

**Noveno**  
**Conversatorio**  
en Materia Contractual



"La modernización del proceso de contratación de Nuestra Nueva Medellín".

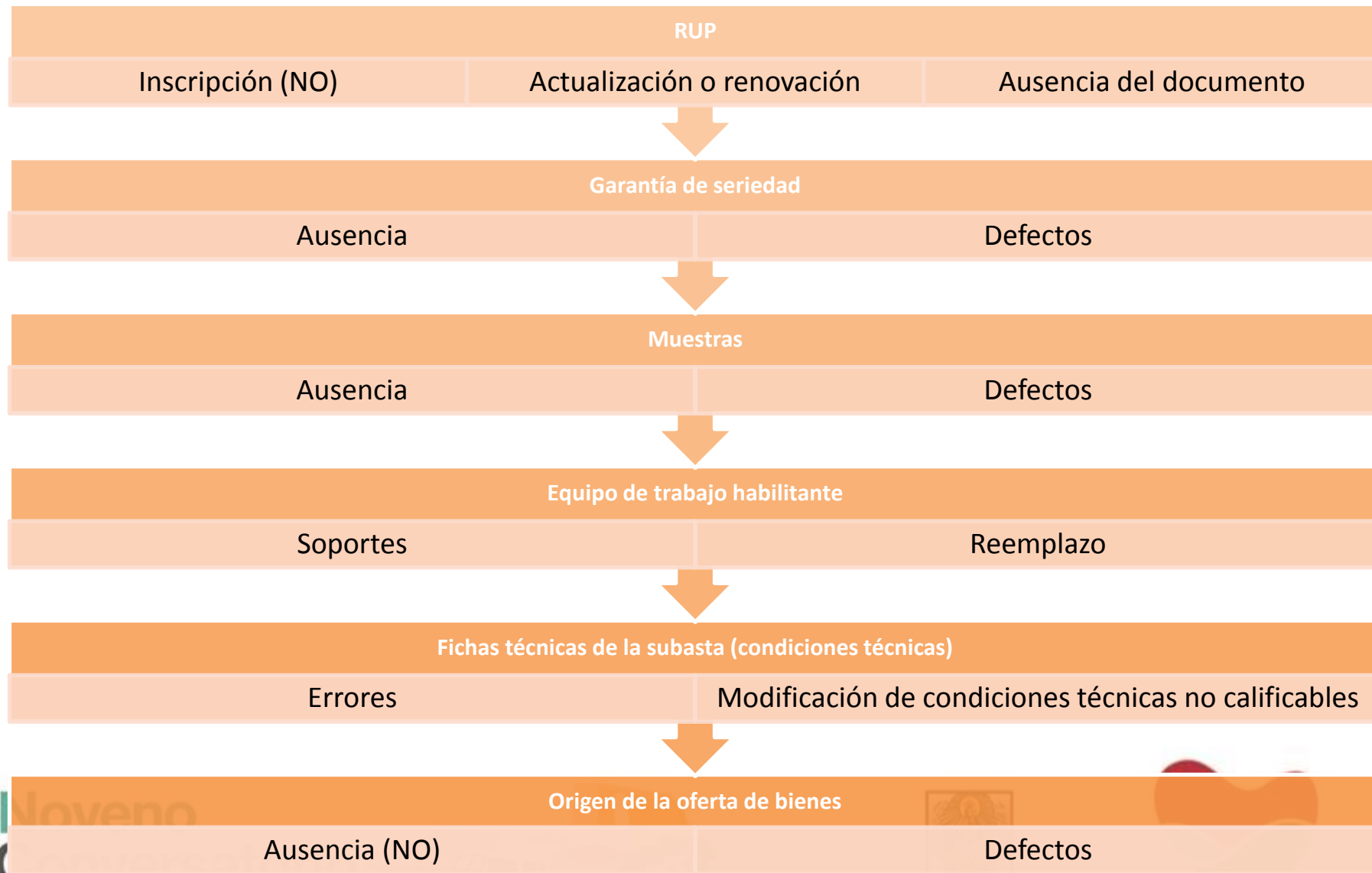


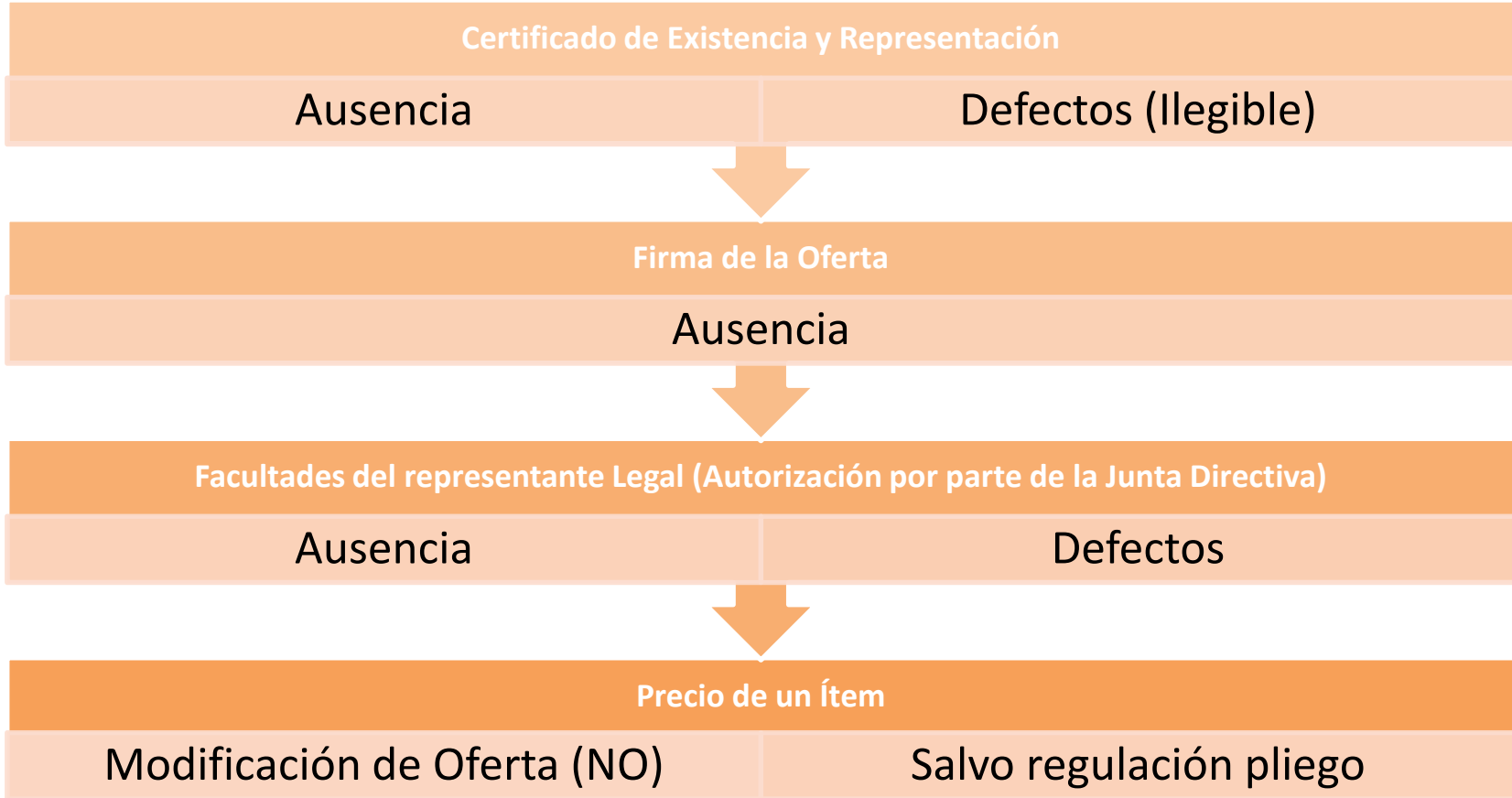
**Alcaldía de Medellín**



**Medellín**  
todos por la vida

# Casuística





CONVERSATORIO

# COMPRAS PÚBLICAS EFECTIVAS

UNA MIRADA DISTINTA A LA CONTRATACIÓN ESTATAL

BOGOTÁ

18 SEPTIEMBRE / 2015



**CUPOS LIMITADOS  
¡INSCRÍBASE YA!**

[www.beltranpardo.com/conversatorio2015](http://www.beltranpardo.com/conversatorio2015)

*"¡CAPACÍTESE EN COMPRAS PÚBLICAS,  
MÁS QUE EN NORMAS!  
APRENDA CÓMO COMPRAR BIEN"*

**Noveno  
Conversatorio  
en Materia Contractual**

"La modernización del proceso de contratación de Nuestra Nueva Medellín".



| HORARIO                 | TEMA  | CONFERENCISTAS   |
|-------------------------|---|--|
| 7:30 a.m. a 8:00 a.m.   | Inscripciones   | N.A.   |
| 8:00 a.m. a 8:30 a.m.   | Novedades jurisprudenciales en materia contractual  | <b>DR. JAIME ORLANDO SANTOFIMIO GAMBOA</b><br>Magistrado Consejo de Estado   |
| 8:30 a.m. a 8:45 a.m.   | Decreto 1082 de 2015 y su nueva estructura  | <b>DRA. FABIOLA PÁEZ VARGAS</b><br>Directora Jurídica Departamento Nacional de Planeación (DNP).   |
| 8:45 a.m. a 9:00 a.m.   | El Control en las compras públicas  | <b>DRA. FANNY GONZÁLEZ VELASCO</b><br>Procuradora Delegada para la Función Preventiva (PGN)  |
| 9:00 a.m. a 9:20 a.m.   | La prevención del Daño antijurídico en la contratación pública  | <b>DR. HUGO SÁNCHEZ HERNÁNDEZ</b><br>Director Jurídico Agencia de Defensa Jurídica del Estado  |
| 9:20 a.m. a 9:45 a.m.   | Las prácticas anticompetitivas en el mercado de las compras públicas: colusión de proponentes   | <b>DR. WILLIAM BURGOS DURANGO</b><br>Director Jurídico Superintendencia de Industria y Comercio  |
| 9:45 a.m. a 10:15 a.m.  | <b>PANEL:</b> Influencia del Consejo de Estado en la política pública de compras estatales y la prevención del daño antijurídico. Preguntas del público | <b>CONFERENCISTAS 1º PARTE<br/>MODERADOR: DR. JORGE BELTRÁN PARDO</b><br>Experto en compras públicas y de la Red Interamericana de Compras Gubernamentales (RICG)    |
| 10:15 a.m. a 10:45 a.m. |   | <b>RECESO</b>  |
| 10:45 a.m. a 11:15 a.m. | Incidencia del CPACA en la contratación pública   | <b>DR. ENRIQUE JOSÉ ARBOLEDA PERDOMO</b><br>Ex magistrado Consejo de Estado  |
| 11:15 a.m. a 11:45 a.m. | Aspectos presupuestales básicos en materia contractual  | <b>DR. EZEQUIEL LENIS RAMÍREZ</b><br>Exdirector de Presupuesto Nacional MinHacienda experto en materia presupuestal  |
| 11:45 a.m. a 12:15 p.m. | Requisitos de perfeccionamiento y ejecución del contrato estatal, y Hechos Cumplidos  | <b>DR. FABIÁN MARÍN CORTÉS</b><br>Magistrado Auxiliar Consejo de Estado  |
| 12:15 P.M. a 12:40 p.m. | Dificultades prácticas presupuestales en materia contractual: cómo manejar vencimiento de contratos en cierre de gobierno y empalme                     | <b>DR. MAURICIO CUESTAS GÓMEZ</b><br>Director De Presupuesto Nacional  |
| 12:40 p.m. a 1:00 p.m.  | <b>PANEL:</b> Articulación de la contratación pública y el presupuesto. Preguntas del público   | <b>CONFERENCISTAS 2º PARTE<br/>MODERADORA: DRA. LUZ STELLA HERNÁNDEZ</b><br>Experta en materia presupuestal, ex directora financiera de entidades del orden nacional |



Alcaldía de Medellín



Medellín  
todos por la vida



CONVERSATORIO

# COMPRAS PÚBLICAS EFECTIVAS

## UNA MIRADA DISTINTA A LA CONTRATACIÓN ESTATAL



BOGOTÁ

18 SEPTIEMBRE / 2015



**CUPOS LIMITADOS  
¡INSCRÍBASE YA!**

[www.beltranpardo.com/conversatorio2015](http://www.beltranpardo.com/conversatorio2015)

*"¡CAPACÍTESE EN COMPRAS PÚBLICAS,  
MÁS QUE EN NORMAS!  
APRENDA CÓMO COMPRAR BIEN"*

|                       |   |  |
|-----------------------|---|--|
| 1:00 p.m. a 2:00 p.m. |   | <b>ALMUERZO</b>  |
| 2:00 p.m. a 2:30 p.m. | Los riesgos en las compras públicas: análisis de caso   | <b>DR. LIBARDO POLANCO CRUZ</b><br>Experto en riesgos  |
| 2:30 p.m. a 3:00 p.m. | Estudios previos como herramienta de prevención del daño antijurídico   | <b>DRA. MARÍA LORENA CUELLAR CRUZ</b><br>Secretaria General de la Procuraduría General de la Nación y experta en compras públicas  |
| 3:00 p.m. a 3:30 p.m. | Procedimiento sancionatorio contractual y sus dificultades prácticas  | <b>DRA. MARÍA EUGENÍA VERA CASTRO</b><br>Directora Jurídica Instituto Nacional de Vías (INVIAS)  |
| 3:30 a 4:00 p.m.      | <b>PANEL:</b> La ejecución del contrato acorde a los principios de la buena administración. Preguntas del público | <b>CONFERENCISTAS 3º PARTE<br/>MODERADOR: DR. GUSTAVO CUELLO IRIARTE</b><br>Ex magistrado, experto en derecho administrativo y probatorio  |
| 4:00 p.m. a 4:15 p.m. |   | <b>RECESO</b>  |
| 4:15 p.m. a 4:45 p.m. | Buenas prácticas en adquisiciones   | <b>DR. JORGE BELTRÁN PARDO</b><br>Experto en compras públicas y de la Red Interamericana de Compras Gubernamentales (RICG)   |
| 4:45 p.m. a 5:15 p.m. | Aspectos internacionales de las compras estatales: los TLC y la industria nacional                                | <b>DR. JAVIER JIMÉNEZ VILLAMIZAR</b><br>Ex jefe negociador de los Capítulos de compras Públicas de los recientes Acuerdos Internacionales suscritos por Colombia   |
| 5:15 p.m. a 5:40 p.m. | <b>PANEL:</b> La planeación como garantía de satisfacción del interés general. Preguntas del público              | <b>DR. LIBARDO POLANCO CRUZ, DR. JORGE BELTRÁN PARDO Y DR. JAVIER JIMÉNEZ VILLAMIZAR<br/>MODERADOR: DR. DIEGO BELTRÁN HERNÁNDEZ</b><br>Gerente de Estructuración Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) |
| 6:00 p.m.             |   | <b>CIERRE Y ENTREGA DE CERTIFICADOS DE ASISTENCIA</b>  |

**Noveno  
Conversatorio  
en Materia Contractual**



"La modernización del proceso de contratación de Nuestra Nueva Medellín".



Alcaldía de Medellín



Medellín  
todos por la vida

CONVERSATORIO

# COMPRAS PÚBLICAS EFECTIVAS

UNA MIRADA DISTINTA A  
LA CONTRATACIÓN ESTATAL



BOGOTÁ

18 SEPTIEMBRE / 2015



**CUPOS LIMITADOS  
¡INSCRÍBASE YA!**

[www.beltranpardo.com/conversatorio2015](http://www.beltranpardo.com/conversatorio2015)

*"¡CAPACÍTESE EN COMPRAS PÚBLICAS,  
MÁS QUE EN NORMAS!  
APRENDA CÓMO COMPRAR BIEN"*

**¡Descuentos por grupos de 10!**

**Noveno  
Conversatorio  
en Materia Contractual**



"La modernización del proceso de contratación de Nuestra Nueva Medellín".

## LUGAR:



Hotel Tequendama  
Salón Monserrate

## INVERSIÓN:



Pagos del 19 de agosto al 18  
de septiembre de 2015:

**\$390.000 + IVA.**  
por persona.

Consignación o Transferencia  
Cuenta de ahorros Bancolombia:  
No. 03145481103 Beltrán Pardo  
Abogados & Asociados SAS  
Se reciben todas las  
tarjetas débito o crédito.

## INCLUYE:



1. Inscripción al evento
2. Almuerzo
3. Refrigerios mañana y tarde
4. USB con las memorias del evento
5. Certificado de asistencia



Alcaldía de Medellín




Medellín  
todos por la vida



**CONVERSATORIO**

# COMPRAS PÚBLICAS EFECTIVAS

UNA MIRADA DISTINTA A LA CONTRATACIÓN ESTATAL



**BOGOTÁ**

**18 SEPTIEMBRE / 2015**

**10% de descuento en la matrícula del Master por participar en el Conversatorio**



**UCLM**  
UNIVERSIDAD DE CASTILLA-LA MANCHA

## III MÁSTER EN CONTRATACIÓN PÚBLICA

Oct 2015 / Oct 2016

TÍTULO OTORGADO POR LA UNIVERSIDAD DE CASTILLA - LA MANCHA

PROGRAMA SEMIPRESENCIAL  
PASANTÍA / CLASES EN ESPAÑA



**CUPOS LIMITADOS ¡INSCRÍBASE YA!**

[www.beltranpardo.com/conversatorio2015](http://www.beltranpardo.com/conversatorio2015)

*"¡CAPACÍTESE EN COMPRAS PÚBLICAS, MÁS QUE EN NORMAS!  
APRENDA CÓMO COMPRAR BIEN"*

**Noveno Conversatorio en Materia Contractual**



"La modernización del proceso de contratación de Nuestra Nueva Medellín".



**Alcaldía de Medellín**



**Medellín todos por la vida**

A veces los que menos tienen, dan más



**Noveno**  
**Conversatorio**  
**en Materia Contractual**



“La modernización del proceso de contratación de Nuestra Nueva Medellín”.



**Alcaldía de Medellín**



**Medellín**  
todos por la vida



[jorge@beltranpardo.com](mailto:jorge@beltranpardo.com)



[@jorgehbeltranp](https://twitter.com/jorgehbeltranp)

(57+1) 4824868

[www.beltranpardo.com](http://www.beltranpardo.com)